

# 中共泰州市委办公室文件

泰办发〔2017〕22号

市委办公室 市政府办公室

## 关于印发《泰州市科协系统深化改革 实施方案》的通知

各市（区）委、人民政府，泰州医药高新区党工委、管委会，市委各部委办，市各委办局，市各直属单位：

《泰州市科协系统深化改革实施方案》已经五届市委第十四次常委会议研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共泰州市委办公室 泰州市人民政府办公室  
2017年3月24日

# 泰州市科协系统深化改革实施方案

泰州市科协是全市科技工作者的群众组织，是市委领导下的人民团体，是市委、市政府联系科技工作者的桥梁和纽带，是推动我市科技事业发展的重要力量。为深入贯彻落实中央《关于加强和改进党的群团工作的意见》精神，根据《中共中央办公厅关于印发〈科协系统深化改革实施方案〉的通知》、《省委办公厅省政府办公厅关于印发〈江苏省科协系统深化改革实施方案〉的通知》，结合本市实际，现就泰州市科协系统深化改革工作提出如下实施方案。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及中央和省委党的群团工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以有效增强政治性、先进性、群众性为目标，紧紧围绕“四个全面”战略布局明确改革方向和重点，按照走中国特色社会主义群团发展道路的总要求确定改革路径，把自觉接受党的领导、团结服务科技工作者、依法依章程开展工作有机统一起来，团结带领广大科技工作者创新创业，促进科技繁荣发展，促进科学普

及和推广，为提高转型创新含金量，建设“强富美高”新泰州提供科技和智力支撑。

## （二）基本原则

——加强政治引领。牢牢把握政治性这一灵魂，坚持党的领导，凝聚带领科技工作者勇担创新发展主力军重任，充分发挥创新作为引领发展第一动力和人才作为支撑发展第一资源的作用，紧紧围绕市委、市政府工作大局和市委全面深化改革的总体部署，不断强化科协系统深化改革的责任和担当。

——密切联系群众。准确把握群众性这个根本特点，把团结联系服务科技工作者作为科协组织的基本职能，坚持面向基层，建立联系科技工作者的长效机制，提升科协组织的凝聚力，让科技工作者成为大众创业、万众创新的主体力量。

——突出问题导向。聚焦科协系统不同程度存在的脱离群众、组织松散、能力薄弱等现象，坚决从体制机制入手，改进机关作风、激发工作活力，解决科技工作者与科协组织联系不亲、不紧等突出问题。

——强化学会主体地位。突出学会治理这一科协改革的关键环节，以治理结构和治理方式现代化为目标，全面推进学会组织方式、运行机制和党建工作创新，切实增强学会在科协事业发展中的主体地位和主体作用。

——坚持统筹推进。科学谋划改革整体推进，出台相关政策，加强各级科协组织落实改革任务的能力建设，推进工作平台和资

源共享，形成系统效应。

(三) 总体目标。通过深化改革，推动工作手段信息化、组织体系网络化、治理方式现代化、内部管理科学化迈上新台阶，服务科学技术工作者、服务创新驱动发展战略、服务全民科学素质提高、服务党委和政府科学决策的能力明显增强，科协组织的政治性、先进性和群众性更加突出，真正成为党领导下团结联系广大科技工作者的人民团体，成为提供科技类公共服务产品的社会组织，成为区域创新体系的重要组成部分，更好地服务全市经济社会发展。

## 二、新形势下科协组织的职能定位

(一) 服务科技工作者。广泛联系科技工作者，搭建丰富多样的科技人才服务平台。加大对优秀科技工作者的宣传力度，引导形成崇尚科学的社会价值取向。开展面向科技工作者的教育和培训，加大中、青年科技人才培养力度。反映科技工作者意见和诉求，维护科技工作者合法权益。开展科学道德和学风建设，营造科技界风清气正、和谐奋进的良好氛围。

(二) 服务创新驱动发展战略。促进信息交流和资源共享，推动科技成果转化应用，打造一批科协特色的低成本、便利化、开放式的众创空间。积极培育发展年轻大学生、出国归来创业人员、企业高管和连续创业者、科技人员创业者为代表的创新创业主力军。加强区域性科技交流，进一步促进对外、对港澳台民间科技交流与合作。

**(三)服务全民科学素质提高。**牵头实施全民科学素质行动计划纲要，开展面向青少年、农民、城镇劳动者、领导干部和公务员等四大重点人群的科学素质教育。大力实施科学教育与培训、社区科普益民、科普信息化建设、科普基础设施建设、科普产业助力建设、科普人才建设等六项科学素质工程，指导科普工作队伍的建设，推动建立社会化科普工作机制。

**(四)服务党委和政府科学决策。**建设高水平科技创新智库，参与党委、政府重大决策和建设项目论证及专门领域发展规划的研究论证。组织科技工作者参与科技政策的制定和政治协商，开展科技工作者状况调查，为我市制定科技与人才政策提供依据。

### **三、创新联系服务科技工作者的体制机制**

**(一)提高科协领导机构中基层科技工作者比例，增强联系科技工作者的广泛性。**扩大科协代表大会代表中一线人员的比例，来自企业、高校、科研院所、乡镇（街道）、社会组织等基层一线科技工作者的比例在 70%以上，45 岁以下青年科技工作者不少于 1/3。优化科协领导机构人员组成，来自基层一线的全委会、常委会委员比例在 70%以上。兼职副主席主要从不同行业领域有代表性的优秀科技工作者中产生，试行轮流定期驻会制度。搭建科协兼职副主席、常委、委员和代表履职的平台，完善科协常委会、全委会议事规则。

**(二)推进建家交友工作，打造科技工作者的精神纽带和情感家园。**树立“互联网+”思维，“线上线下”并举，建好集“学

术交流、科技沙龙、法律服务、联谊活动”等功能为一体的实体科技工作者之家，为科技工作者提供直接、有形的服务。用好泰州科普网，开通具有活动参与、项目协同创新等功能的“服务直通车”。推动网上“建家交友”，实行科协会员实名注册登记制度，科协各级领导实名上网，直接听取科技工作者意见建议和呼声，帮助协调解决相关问题。

(三)完善人才服务机制，助力科技工作者成长成才。切实发挥市人才工作领导小组成员单位职能，关注科技工作者的职称晋升、科研经费使用、科技成果转化等共性问题，积极参与科技人才政策的制订，完善科技人才梯次结构。探索实施“杰出工程师培育工程”，规范科技工作者评选机制，落实相关待遇，持续开展泰州市“十大科技之星”“优秀科技工作者”等评选活动，做好青年人才托举工作，助力培育“双创人才”和“311高层次人才”，推动青少年科学实践活动向人才发现和培养转型。

(四)优化科协机关和事业单位设置，建立更加高效的服务体制机制。按照“四服务”职能定位和“扁平化、强服务、高效率”原则，不断充实和完善科协机关、事业单位的服务性、公益性职能。市科技馆增挂“泰州市青少年科技创新活动中心”牌子。办好科技干部进修学院，实施“科技人员素质能力提升行动计划”。建立科协常委和机关干部定点联系学会和基层科协、直接联系科技工作者制度，及时掌握科技工作者诉求，切实帮助解决实际问题。

(五) 拓宽干部交流成长渠道，培养活力足、能力强的科技群团骨干。促进各级科协干部与党政机关部门、企事业单位之间的双向交流，开展市科协机关人员与中国科协、省科协、辖市(区)科协人员的双向挂职交流，选派机关和事业单位年轻干部到学会、基层单位或艰苦岗位任职、挂职，加强科协干部复合型人才的培养、锻炼。

#### 四、创新服务科技与经济发展深度融合的机制

(一) 创新学术活动机制，助推重点产业发展。围绕我市三大战略性主导产业，加强与国内外科技社团、行业协会的联系，搭建高层次学术交流平台，协助举办生物医药及高性能医疗器械、高技术船舶及海工装备、节能与新能源产业等领域高层峰会，形成科技资源要素集聚的“强磁场”。支持鼓励科协所属学会围绕关联产业的学术前沿、科技创新重点领域开展学术交流，提高小型前沿高水平专题学术交流活动的比重，通过举办各种形式的学术沙龙、论坛、年会等，激荡自主创新的源头活水。积极推动市级学会借力国家和省级学会的资源优势，与产业园区或企业加强合作，3年内3A级及以上学会要实现上联下带（上联国家和省级学会，下带县级关联学会），有效服务产业科技创新。

(二) 创新服务科技成果转化机制，助力创新驱动发展。探索建立市场化的激励机制，依托协同创新示范基地、科技服务站和首席专家（工程师）等平台，实施“创新驱动助力工程”。推进“企会协作”，引导国家及省级学会创新资源融入泰州产业链，

助推我市传统产业向创新产业集群转变。深入开展“专利信息”推送，引导企业消化吸收再创新，推动科技服务快出成果、快见实效。广泛开展“金桥工程”“讲理想、比创新、比贡献”等群众性技术创新活动，动员科技工作者立足岗位创新争先，努力实现更多科技成果的有效转化。实施“海智强泰计划”，推进海外人才创新创业离岸孵化基地建设，吸引更多海外孵化项目落地我市，为海外优秀人才和团队来泰创业创造有利条件。

(三) 创新承接政府转移职能机制，增加科技类公共服务有效供给。着眼简政放权中心需求，成立科技类社团有序承接政府转移职能工作协调小组，办公室设在市科协。支持学会提升自我发展能力，获取进入市场化运行与服务的资质和条件，实现有效承接政府转移职能；制定学会承接职能项目实施规范和绩效评估办法，完善职能转移后的长效运营机制和监管机制。支持学会参与承接科技项目评估、工程技术领域职业技术资格认定、技术标准研制、政府科技项目推荐、业内培训等工作，鼓励支持学会面向社会和市场拓展公共服务类职能，为社会提供高质量的科技服务。

## 五、创新服务全民科学素质提高的工作机制

(一) 加强统筹协调，构建全民科学素质工作新机制。按照《泰州市全民科学素质行动计划纲要实施意见（2016-2020）》确定的目标任务，对各成员单位、各市（区）工作目标任务进行分解落实，并加强检查督促。将全民科学素质工作纳入市和市（区）

政府国民经济和社会发展总体规划，列入年度工作目标考核体系，建立人大代表、政协委员督查视察全民科学素质工作制度，确保到 2020 年全市公民具备基本科学素质的比例达到 15%。

（二）搭建社会化科普工作平台，服务全民科学素质提升。发挥“泰州市青少年科技创新市长奖”评选活动的导向激励功能，成立泰州市青少年科学创客联盟，探索市场化培育青少年创客产品的新机制。发挥市科技馆展教功能，丰富青少年科学素质教育内容。培育创建省、市级科学教育综合示范学校。推动“智慧社区”建设，办好“百姓科普大学”。构建农技协、科普示范基地、科普惠农服务站和科普惠农带头人“四位一体”的科普惠农兴村富民示范体系，建立科普资源联动共享机制。

（三）创新公共服务机制，建立普惠共享的现代科普体系。推动传统媒体与新兴媒体深度融合，实现多渠道全媒体传播，定向、精准推送科普知识。集成现有科普资源内容实现线上线下传播，构建“泰州 e 科普”微信公众号、移动客户端 APP、科普大屏、科普网站“四位一体”的“互联网+科普”的新型科学传播平台。用好科普江苏服务云应用终端配套设施，强化科普信息落地应用。加快建立以泰州科技馆为龙头，专题科普馆、数字科技馆、流动科技馆为依托的线上线下的现代科技馆体系。探索利用政府和社会资本合作（PPP）的科普公共服务新模式，实现科普设施倍增效应。

## 六、创新服务党委和政府科学决策机制

(一) 发挥人才优势，构建开放型创新智库工作体系。拓宽科协参与政治协商渠道，规范协商内容、程序和形式，发挥好政协科协界委员作用，搭建民主决策平台。借力国家、省级学会和高端专家资源，按照“院士+专家+学会会员+科协委员+科技工作者”模式，打造“小中心、大外围”的科协智库体系。以院士、行业高端专家为支撑，成立专家决策咨询委员会；以学会、高校科协、市老科协为依托，设立科技创新研究课题组；以市（区）科协、基层科协为基础，打造科技工作者智慧库。加强各级科技工作者状况调查站点建设，准确把握科技工作者的思想动态、规模结构、变化趋势等，为党委、政府制定科技与人才政策提供依据。

(二) 围绕创新驱动，开展战略性前瞻性研究。围绕“经济发展更具转型与创新含金量的高点定位”目标，组织智库高端专家承担政府科技重大项目建设和政策制定的前瞻性论证咨询，发挥智库的“第五种力量”作用。把握新一轮科技和产业变革关键，以三大战略性主导产业等领域的技术创新、科技项目引进建设等为重点，加强分析研判，为全市未来产业创新发展提供专业化建议。

(三) 优化资源配置，推动建立科技创新评估新模式。加大创新评估在科技创新智库建设中的工作比重，推进建立第三方创新评估机制，对政府的科技政策执行、科技资金使用、科技项目实施效果和社会影响等进行公正、客观地评估，推动调整科技资

资源配置的方向、规模和速度，增强我市技术创新力、产业竞争力。

## 七、改革学会治理方式和治理结构

(一) 优化会员结构，突出科技工作者主体地位。支持所属学会发展个人会员，吸纳资深学术专家、行业领军人物、学科带头人、归国创业者、企业高管、高校学生等加入学会，力争不同规模学会年度动态新增会员 5%—10%以上。优化学会理事会人员构成，学会代表大会代表应主要为基层一线科技工作者，学会理事 3/5 以上、常务理事 2/3 以上应为基层一线科技工作者，中青年科技工作者一般应为 1/3 以上。

(二) 改革学会治理结构，完善内部治理体系。以新一轮“学会能力提升计划”为指引，推动综合示范学会扩面提质，培育“特、专、优、精”学会群。制定《泰州市科协所属学会（协会、研究会）组织通则（试行）》，指导学会设立规模适当的理事会及常务理事会、权责明晰的监事会、实体化的秘书处。坚持依法、民主、独立办会，稳步推进学会与行政机关脱钩，实现政社分设、独立运行。加快推进秘书长职业化、秘书处实体化（以下简称“两化”）进程，推动市级学会实现“两化”目标。围绕激发学会活力、调动科技人员积极性，建立健全决策、运营、评价、薪酬、考核、监管等制度体系。

(三) 加大扶优促强力度，建立激励机制。建立完善科协学会团体会员进入、退出机制，鼓励和支持新兴学科领域新成立的市级学会加入市科协作为团体会员，主动吸收优秀市级学会成为

市科协团体会员。鼓励学科相近、联系密切的学会成立学会联合体，推动面向大学科领域或全产业链的学会集群发展。建立科协学会团体会员动态调整制度，不断优化科协学会团体会员结构。制定市科协学会团体会员综合考核评价指标体系和考核办法，注重考核结果的运用。鼓励支持学会参加学术类社团组织评估，发挥先进学会示范带动作用。

## 八、全面加强科协基层组织建设

(一) 强化市(区)科协建设，夯实基层基础。市(区)科协应保持独立建制，同时设立党组。选优配强市(区)科协领导班子，充实建强科协干部队伍。乡镇(街道)、园区应全部建立科协组织。加大科协组织参政议政力度，落实县以上科协负责人参加同级人大、政协常委会的要求，政协科协界委员推荐工作征求同级科协意见。

(二) 推动科协组织向基层延伸，扩大有效覆盖。探索实践单独组建、区域联建、行业统建、依托组建等多种方式，在各类园区(开发区)、创业孵化基地、新经济组织、新社会组织中建立科协组织，2020年年底前，力争实现规模以上工业企业50%以上、高新技术企业60%以上建立科协组织。成立高校科协联合会，支持大学生参与科协活动。按照“民办、民管、民受益”原则兴办农技协组织，探索“协会+公司+家庭农场”等多种组建模式，打造升级版农技协，实现全市乡镇(街道)全覆盖。

(三) 强化基层组织能力建设，激发工作活力。改革用人机

制，试行基层科协秘书长由企事业单位或乡镇（街道）中政治素质过硬、工作能力较强的科技工作者担任。加强对基层科协干部的教育培训力度，提高基层科协干部的事业心和责任感，提升基层科协干部的实际工作能力和水平。建立工作目标责任制、工作绩效考核制、优秀科协干部荣誉制等激励措施，激发基层科协工作活力。

## 九、强化科协改革工作的保障机制

（一）加强党和政府对科协工作的领导。根据中央《关于加强和改进党的群团工作的意见》要求，继续有效推进“党建带科建”工作，将科协工作纳入党建工作总体部署和考核。各级党委、政府应每年听取科协工作汇报，协调解决相关问题，推动各项改革工作落到实处，取得实效。

（二）健全学会党建工作机制。深入实施“党建强会”计划，成立泰州市科技社团联合党委，指导学会党建工作的开展。推进学会理事会层面党的工作小组全面覆盖，在学会办事机构层面普遍建立党支部，确保党的领导在学会充分彰显，确保学会改革顺利实施。

（三）强化经费保障机制。进一步完善科协工作经费保障制度，到 2020 年，各级财政人均科普经费确保达 3 元以上。设立学会能力提升、科技创新智库建设、优秀科技工作者培育等专项工作经费，为科协系统深化改革创造有利条件。

（四）建立健全科协系统改革考核评估机制。市科协要在市

委领导和省科协指导下，根据改革工作的总体方案，制定改革工作推进的时间表、路线图，积极稳妥推进全市科协系统各项改革工作。建立科协系统深化改革工作考核评估督查机制，加强对各市（区）科协改革工作的检查指导。定期向市委、市政府和上级科协汇报改革进展情况，积极解决改革中遇到的困难和问题，及时总结改革中的经验和做法，确保改革任务落地见效。

## 三、加强基层科协组织建设

（一）健全完善基层科协组织体系。发挥《江苏省工农林牧渔技协章程》作用，探索建立“党建带科协”工作机制，依托《江苏省工农林牧渔技协章程》，发挥好市科协机关党委对市科协所属学会、协会、研究会等社会组织的领导作用，健全完善市科协所属学会、协会、研究会党组织设置，强化对所属学会、协会、研究会的领导。健全完善市科协所属学会、协会、研究会党组织书记抓基层党建工作责任制，落实好《中国共产党章程》关于“党的基层组织应当设立党的支部”的规定，做到党的支部覆盖率达100%。

（二）加强基层科协组织阵地建设。依托“会聚梦想”院士之家，健全完善市科协学会部室功能，发挥好市科协所属学会、协会、研究会党组织书记抓基层党建工作责任制，做到党的支部覆盖率达100%；依托“会聚梦想”院士之家，健全完善市科协学会部室功能，发挥好市科协所属学会、协会、研究会党组织书记抓基层党建工作责任制，做到党的支部覆盖率达100%。

（三）加强基层科协组织能力建设。健全完善市科协学会部室功能，发挥好市科协所属学会、协会、研究会党组织书记抓基层党建工作责任制，做到党的支部覆盖率达100%；健全完善市科协学会部室功能，发挥好市科协所属学会、协会、研究会党组织书记抓基层党建工作责任制，做到党的支部覆盖率达100%。

中共泰州市委办公室 2017年3月24日印发